



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)
СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

Ростехнадзор

29.06.2017 № 17863 - 09/209ч

На № _____ от _____

О проекте приказа Ростехнадзора

На письмо Ростехнадзора
от 23 мая 2017 г. № 00-03-04/584

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект приказа «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии»
(далее соответственно – проект административного регламента, государственная услуга)

Проект административного регламента в целом соответствует требованиям Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 (далее – Правила), государственная услуга включена в Перечень государственных услуг и государственных функций федеральных органов исполнительной власти, для которых должны быть разработаны административные регламенты и информация о которых должна быть размещена в Федеральном реестре государственных услуг (функций) (далее – Перечень), в соответствии с пунктом 2 раздела IV протокола заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 31 мая 2011 г. № 120.

Вместе с тем по проекту административного регламента необходимо отметить следующее.

1. Вопреки требованиям пункта 8 Правил в пояснительной записке к проекту административного регламента отсутствует информация об учете результатов независимой экспертизы и предложений заинтересованных организаций и граждан.

2. В соответствии с пунктом 2 Правил административные регламенты разрабатываются в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и с учетом решений правительственных координационных органов, устанавливающих критерии, сроки и последовательность выполнения административных процедур (действий) и (или) принятия решений, а также иных требований к порядку предоставления государственных услуг.

При этом отмечаем, что вышестоящие нормативные правовые акты, регулирующие процедуры предоставления государственной услуги, отсутствуют, в связи с чем предоставление государственной услуги будет осуществляться исключительно в соответствии с положениями проекта административного регламента.

В этой связи необходимо дополнительно обосновать сроки предоставления государственной услуги, установленные пунктом 13 проекта административного регламента, в том числе с учетом требований подпункта «г» пункта 3 Правил.

3. Кроме того, необходимо обосновать целесообразность требования предоставления заявителями для получения государственной услуги сведений и документов, предусмотренных абзацами вторым, четвертым и пятым пункта 19 проекта административного регламента.

Отмечаем, что в соответствии с пунктами 27 и 28 Перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 352,

для предоставления в Ростехнадзор указанных сведений и документов заявителю будет необходимо получение услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги (далее – необходимые и обязательные услуги).

В связи с изложенным информация о соответствующих необходимых и обязательных услугах должна быть включена в подразделы проекта административного регламента, предусмотренные подпунктами «к» и «м» пункта 14 Правил.

Помимо изложенного отмечаем, что в случае предъявления Ростехнадзором к таким сведениям и документам определенных требований (по виду или оформлению) такие требования должны быть закреплены соответствующим нормативным правовым актом.

4. Из подраздела «Перечень нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги, с указанием их реквизитов и источников официального опубликования» проекта административного регламента считаем целесообразным исключить ссылки на следующие нормативные правовые акты:

а) Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

б) постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии».

5. Подраздел «Показатели доступности и качества государственной услуги, в том числе количество взаимодействий заявителя с должностными лицами при предоставлении государственной услуги и их продолжительность, возможность получения информации о ходе предоставления государственной услуги, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий» проекта административного регламента необходимо привести в соответствие с подпунктом

«р» пункта 14 Правил и дополнить таким показателем доступности и качества государственной услуги, как количество взаимодействий заявителя с должностными лицами при предоставлении государственной услуги и их продолжительность.

6. Раздел II «Стандарт предоставления государственной услуги» проекта административного регламента необходимо дополнить подразделом, предусмотренным подпунктом «с» пункта 14 Правил, устанавливающим иные требования к предоставлению государственной услуги, в том числе учитывающие особенности предоставления государственной услуги в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и особенности предоставления государственной услуги в электронной форме.

В случае отсутствия указанных особенностей это необходимо отразить в проекте административного регламента.

7. В соответствии с пунктом 13 проекта административного регламента выдача дубликата разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии осуществляется в срок, не превышающий 20 рабочих дней.

Вместе с тем из совокупности сроков, предусмотренных пунктами 78 и 80 проекта административного регламента, следует, что предоставление государственной услуги в части выдача дубликата указанного разрешения осуществляется в срок, не превышающий 30 рабочих дней.

В связи с изложенным следует исключить указанное противоречие из проекта административного регламента.

8. В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) Правительство Российской Федерации определило Требования к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг (далее – Требования) (постановление Правительства Российской Федерации от 26 марта 2016 г. № 236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг» (далее – постановление № 236).

✓ Трудно!
с компьютеризацией работы одесурить?

Пунктом 2 Требований установлен [перечень действий], выполнение которых обеспечивается заявителю при предоставлении государственных и муниципальных услуг в электронной форме посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ), порталов государственных и муниципальных услуг субъектов Российской Федерации, а также официальных сайтов органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 3 Требований состав, последовательность и сроки выполнения действий в электронной форме, а также требования к порядку их выполнения включаются в административный регламент предоставления государственной услуги.

При этом состав таких действий, реализация которых обеспечивается в электронной форме, одобряется решением подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (далее – подкомиссия) в соответствии с подпунктом «б» пункта 5 Требований.

Соответствующая сводная матрица составов действий, выполнение которых обеспечивается заявителю при предоставлении государственных услуг в электронной форме (далее – сводная матрица), разработанная Минэкономразвития России при участии федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, Госкорпораций «Росатом» и «Роскосмос», одобрена на заседании подкомиссии 3 марта 2017 года.

Решением подкомиссии федеральным органам исполнительной власти, органам государственных внебюджетных фондов, Госкорпорациям «Росатом» и «Роскосмос» рекомендованы к использованию типовые формулировки для внесения изменений в административные регламенты.

С учетом изложенного обращаем внимание на необходимость приведения проекта административного регламента в соответствие с Требованиями в срок,

установленный подпунктом «а» пункта 2 постановления № 236 (не позднее 1 июля 2017 г.).

9. В соответствии с пунктом 15 Правил в разделе, касающемся состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур, требований к порядку их выполнения, в том числе особенностей выполнения административных процедур в электронной форме, административного регламента отдельно прописывается административная процедура формирования и направления межведомственных запросов в органы, участвующие в предоставлении государственных услуг.

В этой связи в разделе III «Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения» проекта административного регламента необходимо описать отдельную административную процедуру по формированию и направлению межведомственных запросов в органы, участвующие в предоставлении государственной услуги.


10. Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 3 статьи 5 Федерального закона № 210-ФЗ заявителю предоставлено право на получение государственной услуги в электронном виде, если это не запрещено законом.

В соответствии с пунктом 6 статьи 2 Федерального закона № 210-ФЗ под предоставлением государственных и муниципальных услуг в электронной форме понимается предоставление государственных и муниципальных услуг с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, включая использование ЕПГУ.

Вместе с тем в проекте административного регламента не в полной мере закреплены положения, обеспечивающие заявителю возможность подачи запроса и иных документов, необходимых для предоставления государственной услуги, в электронном виде, возможность получения сведений о ходе предоставления государственной услуги в электронном виде, а также возможность получения результата предоставления услуги в электронном виде, в том числе с использованием ЕПГУ.

В этой связи полагаем целесообразным привести положения проекта административного регламента в соответствие с пунктом 3 статьи 5 и статьей 10 Федерального закона № 210-ФЗ.

В случае учета указанных замечаний Минэкономразвития России полагает возможным поддержать проект административного регламента.



О.В. Фомичев